



Številka: **Su ...**

Datum: ...

Sodni svet je po javnem pozivu sodnikom za vložitev kandidatur na mesto predsednika ... sodišča ..., na podlagi 62.a in 62.b člena Zakona o sodiščih (ZS) in 3. alineje 1. točke prvega odstavka 23. člena Zakona o sodnem svetu (ZSSve), na ... seji ... sprejel naslednjo

ODLOČBO:

A. A., višja sodnica na ... sodišču ..., se imenuje na mesto predsednice ... sodišča ... za dobo šestih let.

Obrazložitev

Na javni poziv sodnikom k vložitvi kandidatur za mesto predsednika ... sodišča ... (...) (Uradni list RS, št. ... s ...) se je prijavila kandidatka A. A., višja sodnica na tem sodišču, ki sodniško funkcijo opravlja na ... oddelku v ... H kandidaturi je priložila življenjepis z opisom svoje strokovne dejavnosti in šestletni strateški program dela ... sodišča ...

Za predsednika sodišča je lahko imenovan sodnik, ki izpolnjuje naslednja pogoja: 1. je sodnik sodišča enakega ali višjega položaja in je sodniško službo uspešno opravljal vsaj tri leta; 2. prijavi predloži strateški program dela sodišča (prvi odstavek 62. člena ZS). Predsednike sodišč imenuje z odločbo sodni svet po predhodnem mnenju ministra, pristojnega za pravosodje, predhodnem mnenju predsednika Vrhovnega sodišča Republike Slovenije (v nadaljevanju: Vrhovno sodišče) in predhodnem mnenju predsednika neposredno višjega sodišča oziroma predsednika okrožnega sodišča za imenovanje predsednika okrajnega sodišča, ki je organizacijska enota tega okrožnega sodišča, za šest let z možnostjo ponovnega imenovanja (drugi odstavek 62.a člena ZS). Sodni svet mora pri izbiri in imenovanju upoštevati naslednje kriterije za izbiro oziroma imenovanje: potrebe konkretnega sodišča; strateški program dela sodišča, ki ga pripravi in predstavi kandidat; kandidatove strokovne kvalifikacije in posebna znanja, izkušnje, priporočila in dosežke v zvezi s sojenjem in kandidatovo znanje tujih jezikov (tretji odstavek 62.a člena ZS).

V postopku je Sodni svet najprej pridobil mnenje predsednika Vrhovnega sodišča, nato pa s kandidatko opravil ustni razgovor, na katerem sta bila navzoča tudi predsednik Vrhovnega sodišča in ministrica za pravosodje, ki je svoje pisno mnenje o kandidatki podala po opravljenem razgovoru.

Po tako izvedenem postopku je Sodni svet zaključil, da kandidatka A. A. izpolnjuje pogoje za imenovanje na razpisano vodstveno mesto.

Kandidatkina poklicna pot je vseskozi povezana s sodstvom, saj v njem deluje vse od opravljenega pravnškega državnega izpita leta ..., ko se je, sprva na Okrožnem sodišču ... in nato na Okrajnem sodišču ..., zaposlila kot strokovna sodelavka. V sodniško funkcijo, na mesto okrajne sodnice na Okrajnem sodišču ..., je bila izvoljena leta 2005. Razporejena je bila na ... in ... področje, ob reorganizaciji dela oddelkov sodišč pa je svoje delo nadaljevala na Okrajnem sodišču ..., na oddelku za ... V obdobju med letoma ... in ... je kot mediatorica delovala na področju sodišču pridružene mediacije na civilnem, družinskem in gospodarskem področju. Na mesto višje sodnice na ... sodišču ... je napredovala leta ... in od takrat sodniško službo opravlja na ... oddelku v ...

Iz ocen sodniške službe izhaja, da je bilo sodnično delo na okrajnem sodišču od leta ... dalje ocenjeno z oceno za hitrejšo napredovanje. V obdobju do leta ... je od primerljivih sodnikov pozitivno odstopala po obsegu opravljenega dela, ob tem, da je vse odločbe izdelala v predpisanem roku, primerljive sodnike pa je občutno presegla tudi po kriteriju pritožbene uspešnosti. Pokazala je sposobnost za reševanje zapletenih in kompleksnih zadev, ustrezen obseg strokovnega znanja ter visoko učinkovitost pri organizaciji dela in njegovi izvedbi.¹ V nadaljevanju izstopa podatek, da so stranke pritožbo vložile le v 1,5 % vseh sodničnih rešenih zadev in zgolj štiri so bile razveljavljene, kar je odličen pritožbeni uspeh in, skupaj s pedagoško in publicistično dejavnostjo, pokazatelj sodničinega bogatega strokovnega znanja.² Prav tako z oceno za hitrejšo napredovanje je bilo že s prvo oceno sodniške službe ocenjeno kandidatkino delo na ... sodišču ...³ Ocena izpostavlja, da je sodnica kljub veliki obremenitvi (mdr. je reševala izjemno zahtevno zadevo zaradi ..., v zvezi s katero je bila Slovenija obsojena pred Evropskim sodiščem za človekove pravice (ESČP)) zagotavljala zelo visok nivo sojenja tako po obsegu kot kakovosti. Stranke so zoper sodnične zadeve vložile zelo malo pravnih sredstev in po oceni instančnih sodnikov je kakovost sodničnih odločb na ustrezno visokem nivoju. Po oceni Personalnega sveta Vrhovnega sodišča iz ocene sodniške službe nadaljnjega ocenjevalnega obdobja⁴ je kandidatka zelo učinkovita sodnica z dobrim strokovnim znanjem. Tudi za to obdobje je značilno majhno število vloženih pravnih sredstev glede na število rešenih zadev in dober rezultat po kriteriju instančno potrjenih zadev (87,5 % v primerih vloženih ..., vključno z vloženimi ... pa 70 %). Sodnične odločbe v ... zadevah so bile na ustrezno visokem nivoju po vseh relevantnih parametrih, sojenje pa korektno in dobro, v dveh primerih uspešnih ... pa je po pojasnilih ... oddelka Vrhovnega sodišča šlo za precej „eksotični“ zadevi z zahtevnimi in kompleksnimi pravnimi vprašanji, brez predhodne sodne prakse. Sodnica v celoti upošteva sodno prakso Vrhovnega in Ustavnega sodišča ter ESČP glede odločanja na ...

Kandidatka pomemben del časa izven sojenja posveča dodatnim strokovnim aktivnostim, predvsem predavateljskemu delu. Na ... fakulteti v ... že trinajst let kot strokovnjakinja iz prakse vsako leto v manjšem obsegu predava pri predmetu ... pravo,⁵ na ... fakulteti Univerze v ... pa osem let, in sicer pri predmetu ...; tam ima naziv gostujoče strokovnjakinje. Uveljavila se je kot

¹Ocena sodniške službe Personalnega sveta Višjega sodišča ... Su ... s ... (za obdobje od ... do ...).

²Sklep Personalnega sveta Vrhovnega sodišča SuZ ... s ...

³Ocena sodniške službe Personalnega sveta Vrhovnega sodišča SuZ ... s ... (za obdobje od ... do ...).

⁴Ocena sodniške službe Personalnega sveta Vrhovnega sodišča SuZ ... s ... (za obdobje od ... do ...). S to oceno je sodnica izpolnila pogoje za (redno) napredovanje.

⁵Sodnica s fakulteto sodeluje neodplačno.

izjemno cenjena zunanja predavateljica ... fakultete, na kateri od samega začetka sodi v trdno jedro najzanesljivejših, najbolj vestnih in najbolj skrbnih partnerjev iz sodne prakse.⁶ Sodničina predavanja so namreč kljub zahtevnosti vsebine metodično dosledno briljantna, sistematična in aktualna. Vsebine njenih predavanj so redno tudi predmet izpitnega preverjanja pri obveznih ... predmetih na fakulteti. Njen doprinos k pouku je znaten in v vseh pogledih nadpovprečen. Sodničina predavanja so izkazovala zavidljivo raven poznavanja ... teorije tako na področju materialnega prava kot na specifičnem področju ... prava, redke predavateljski didaktični talent in očitno veselje do podajanja znanj iz združevanja teoretskih in praktičnih pravosodnih pristopov h ... pravu. Vsebina je bila vselej aktualna in teoretsko brezhibna. Od vseh praktikov, ki so v preteklih letih sodelovali pri zadevnem predmetu na fakulteti, je sodnici uspelo nadpovprečno pritegniti študente.⁷

Večkrat je predavala tudi na izobraževanjih v organizaciji Centra za izobraževanje v pravosodju (... oziroma sodniška šola ..., ..., ...) in GV založbe (Dnevi ... prava ..., ...) ter objavljala v strokovnih revijah. Bila je izpraševalka na izpitih iz ... postopka (... – ...), je izpraševalka na strokovnih izpitih za ... za ... postopek (od ...) in na izpitih iz ... postopka z ... (od ...). Kot višja sodnica se je v okviru projekta Izboljšanje kakovosti sodstva udeležila usposabljanja mentorjev novim sodnikom (...), dodeljena je na seznam sodnikov mentorjev na ... sodišču ..., opravila je tudi izobraževanje za sodnike mentorje sodniškim pripravnikom. Na najvišji uporabniški ravni obvlada angleški jezik.

Sodničine prve izkušnje z vodstvenimi položaji segajo v leto ..., kjer je kratek čas, dokler je bil oddelek prostorsko in organizacijsko ločen od matičnega sodišča, vodila oddelek za ... na Okrajnem sodišču ... Bila je tudi predsednica Občinske volilne komisije ter predsednica in namestnica predsednice Okrajne volilne komisije. Aktivna je tudi v Slovenskem ... društvu (...), saj je od leta ... članica glavnega odbora ..., izvršilnega odbora ... in vodja sekcije za ... sodstvo.

Strateški program dela, ki ga je kandidaturi priložila kandidatka, je po oceni predsednika Vrhovnega sodišča, ki jo sprejema tudi Sodni svet, odličen in zelo odstopa od programov, ki se običajno prilagajajo kandidaturam za mesta predsednikov sodišč.⁸ Kandidatka je podala splošno oceno stanja sodišča, predstavila je priložnosti za izboljšanje njegovega poslovanja in opredelila poslovne cilje. Konkretizirala je, kako vidi učinkovito izvajanje sodne uprave, pri čemer poudarja sprotne prilagajanje na težave pri poslovanju sodišča ob njegovem rednem spremljanju, ugotavljanje vzrokov za manjši opravljen obseg dela posameznih sodnikov in zagotavljanje njihove enakomerne obremenjenosti ob (načelni) ukinitvi izjem pri dodeljevanju zadev. Cilje v okviru prizadevanj za doseganje časovnih standardov bi določila skupaj z vodji oddelkov. Določila bi tudi prednostna področja oziroma oddelke, sicer pa je cilje svojega vodenja sodišča opredelila po realnem času uresničljivosti. Strateški program izkazuje, da kandidatka sodišče pozna zelo dobro; organizacijsko in vsebinsko ter kot celoto, po oddelkih in posameznih službah. Svoje ideje je ob osebni razgovoru še dodatno obrazložila in ponudila prepričljivo vizijo vodenja ... sodišča. Sodni svet se strinja s predsednikom Vrhovnega sodišča, da je kandidatkin strateški program zelo premišljen in uresničljiv.

Iz kandidatnine analize stanja izhaja, da je ... sodišče prekomerno obremenjeno s pripadom, tako zaradi širokega polja dostopa kot zaradi vedno novih pristojnosti in področij sojenja; samo v zadnjem letu in pol je bilo sprejetih sedem zakonov oziroma zakonskih novel, en predlog zakona in odločba Ustavnega sodišča, ki širijo dostop do ... sodišča. Hkrati pa je sodišče

⁶Priporočilno pismo prof. dr. B. B. s Katedre za ... pravo ... fakultete Univerze v ... z ...

⁷Priporočilna pisma prof. dr. B. B. z ..., ... in ...

⁸Mnenje C. C. o kandidatki za mesto predsednice ... sodišča ... (SuZ ... z ...).

kadrovsko podhranjeno. Posebej problematično je nezanimanje mladih pravnikov za delo strokovnega sodelavca in fluktuacija obstoječih na ... sodišča. To ima namreč za posledico, da kontinuirano delo s sodniki ni zagotovljeno, niti ni ustreznega in pravočasnega prenosa znanja, takšna situacija pa ne omogoča kakovostnega in učinkovitejšega kabinetnega sojenja. Primanjkuje tudi sodnikov, kar je pripeljalo do sodnih zaostankov, ki so že večletni problem. Stanje na nivoju celotnega sodišča se, kot navaja kandidatka, ne izboljšuje. Zato je strateški program dela zastavila na več ravneh in področjih delovanja.

Posebno skrb po kandidatkini oceni zahteva pravilno dodeljevanje zadev. Kot navaja, bi v vodstveni funkciji zmanjšala obseg izjem pri dodeljevanju zadev, ki lahko izničijo načelo zakonitega sodnika, ter ukinila stalnost senatov in njihovih predsednikov. Odločanje o tem, ali je zadeva prednostna, bi v celoti prepustila sodnikom. Prizadevala bi si za to, da se čim prej uvede elektronsko dodeljevanje zadev. Tveganje prepozna tudi v sojenju, ki ni skladno z razumnim rokom; kandidatka ugotavlja, da sodišče, katerega zadeve imajo širok vpliv na zakonito delovanje ..., delno ne izpolnjuje časovnih standardov (rešujejo še zadeve letnika ... in ...). Hkrati pa se zaveda, da lahko za sodnika, ki ima v delu 140 spisov ali več, kar je podatek za nekatere sodnike na ... oddelkih, obremenjevanje s časovnimi standardi pomeni dodaten psihološki pritisk, ki h kakovosti sojenja pač ne more prispevati. Za stranke pa, kot pravi kandidatka, prav hitro sojenje predstavlja bistvo učinkovitega sodnega varstva.

Ob razgovoru s člani Sodnega sveta je izpostavila nekaj izzivov, ki po njeni oceni zahtevajo takojšnje ukrepanje. Med temi je zagotovitev enakomernejše obremenitve sodnikov, ki med ... oddelki in ... sodišča zelo variira, z upoštevanjem zelo obsežnih in močno kompleksnih zadev, saj iz izkušenj vé, da sodnik hkrati v več takih zadevah ne more učinkovito odločati. Predvsem to velja za ... oddelke, na katerih delo ni razporejeno po specializacijah, to pa povečuje zahtevnost dela. Skrbi jo tudi, da se v zvezi z odločbo Ustavnega sodišča, ki je ugotovila neustavnost določb ..., ⁹ še nič ni spremenilo, čeprav je rok za odpravo neustavnosti že potekel. Nadalje, kandidatka je prepričana, da pilotni projekt za reševanje števila nerešenih zadev (t.i. ...) nima pozitivnih učinkov, zato meni, da ga je treba ukiniti. Gre za večje število spisov, ki ne sodijo med specializacije in so k sodnikom razporejeni naknadno. Med temi čakajočimi zadevami so tudi take, katerih vsebina morda terja prednostno obravnavo (npr. ... in ... stanja), pa tudi zelo zahtevne zadeve (npr. na podlagi ...). Kandidatka meni, da je treba omenjene spise takoj razdeliti med sodnike, ki se po njenih navedbah s tem strinjajo.

Odziv na razpisih za strokovne sodelavce je po kandidatkinih navedbah na ... oddelkih boljši, zato bi bilo smotno ta delovna mesta v celoti zapolniti, strokovni sodelavci pa bi preko orodij za oddaljen dostop do spisov ter po potrebi z osebnim stikom pomagali sodnikom na ... v ... Učinek dela je gotovo večji tam, kjer je mogoče oblikovati stalne time; stalna interakcija med sodnikom in strokovnim sodelavcem je zelo pomembna in s tovrstnim kabinetnim sojenjem imajo na ... oddelku ... dobre izkušnje. Delo na ... sodišča v ... poteka v mnogo večjem kolektivu in z izrazitim pomanjkanjem strokovnih sodelavcev, zato bi pomoč enega strokovnega sodelavca sprva razporedila na dva ali tri sodnike. Ker gre za pravnike s pravosodnim izpitom, bi si prizadevala za to, da se jih razbremenijo številnih obrobni opravil in se jim zaupa delo na zahtevnejših zadevah ter opredeli pričakovan obseg dela.

Dolgoročno bi si prizadevala za uvedbo mediacije v ... sporih, ker tvorno sodelovanje obeh v spor vključenih strank in sooblikovanje končne rešitve v enakopravnem položaju pomeni doseganje rešitve, ki bo sprejemljiva za obe. Sama je kot mediatorica v okviru sodišča pridružene mediacije, na gospodarskem, civilnem in družinskem področju Okrožnega sodišča ..., delovala devet let, in to takrat, ko je sodniško službo opravljala na ... in ... področju. Mediacija v ... sporih verjetno ne bi bila primerna za vse spore, bila bi, zaradi organa odločanja v ... postopku, gotovo tudi specifična, toda mediacije bi bile možne in lahko uspešne v postopkih ..., v ... postopkih, pri ..., v postopkih ..., ipd., vselej pa takrat,

⁹ ... Odločba ... z ...

ko je spor posledica nerazumevanja jedra spora. Tovrstna mediacija npr. v Nemčiji normalno poteka, pomembno se ji zdi, da je to zainteresirana tudi država.

Meni, da bi ... sodišče zaradi aktualnosti zadev, v katerih odloča, potrebovalo osebo za delo z mediji in javnostjo. Tovrstna komunikacija mora biti odprta in profesionalna ter usklajena s Službo za odnose z javnostjo, ki deluje pri Vrhovnem sodišču. Nujno je tudi sodelovanje sodišča z drugima vejama oblasti, z Vrhovnim sodiščem in s Sodnim svetom. Kandidatka pomemben del srednjeročnih ciljev namenja tudi digitalni preobrazbi, predvsem vidi potrebo po sistemih za delo, kot je projekt eSeje, ki se sicer pripravlja za Vrhovno sodišče, in po nadgradnji programa Tipko, ki ga zaradi neprilagojenosti z izrazoslovjem ... sodstva še ni mogoče uporabljati v polni meri, sploh pa ga v uporabo še niso prejeli strokovni sodelavci.

Kot predsednica ... sodišča bi v prvi vrsti do sodelavcev gojila kolegialen, odprt in do vseh enak odnos; ohranjala bi stik s sojenjem. Meni, da mora predsednika sodišča odlikovati strokovna avtoriteta, voditi mora z zgledom in biti v sredini svojih kolegov; predsednik sodišča je po kandidatkinem prepričanju zgolj prvi med enakimi. Njeni kolegi imajo glede organizacije dela številne dobre ideje, sploh novi sodniki prinašajo svež veter v obstoječo strukturo, toda biti morajo slišani in upoštevani. Sodišče bi vodila skupaj s podpredsednikom oziroma podpredsednico ter z vodji vseh oddelkov. Tak strokovni kolegij bi sproti zaznaval težave, od vodij oddelkov pa bi pričakovala predloge za izboljšanje in učinkovitost oddelka. Če bi pri posameznem sodniku zaznala znake malomarnega dela, bi se najprej zatekla k osebnemu pogovoru in razjasnila, zakaj prihaja do težav. Če bi se izkazalo, da to ne zadošča, bi sodnika, pisno opozorila, ker se, kot pravi sama, to mora.

Kandidatka izpostavlja, da je ... sodišče eno najpomembnejših sodišč. Če se njegovih odločb ne spoštuje, do česar na strani ... organov prihaja, to pomeni umanjkanje razumevanja državitvornosti in vpliv na družbene temelje. Kandidatka se zaveda, da v določenih ... zadevah obstaja močan politični interes za določeno odločitev, vendar se morajo tako sodniki kot predsednik sodišča vsakršnim poskusom vplivanja odločno upreti. ... sodstvo ni podaljšana roka ... Bi pa po kandidatkini oceni h kakovosti sojenja na ... sodišču mnogo prispevalo to, da bi se ... večkrat udeleževala glavnih obravnav. V osmih letih, kolikor sodi na ... področju, se je v njenih zadevah to zgodilo le enkrat.

Pri vodenju sodišča bi si kandidatka želela, da se tako v splošni javnosti kot med strankami postopka utrdi zavedanje o vlogi ... sodišča, pred katerim so stranke (prvič) v enakopravnem položaju z ... in imajo možnost biti slišane, sodišče pa je nevtralni odločevalec pri izvajanju sodne oblasti.

Kandidatka ima dvajset let izkušenj s sojenjem na okrajnem sodišču splošne pristojnosti in na ... sodišču. Njeno sodniško delo je vseskozi strokovno, učinkovito in kakovostno, ob dodatnih strokovnih aktivnostih pa izstopajo sodniške sposobnosti organizacije dela in nadpovprečna angažiranost pri opravljanju sodniške službe. Pravnih problemov se v vsakem posameznem primeru loteva z veliko natančnostjo in sistematičnostjo. Posebne pohvale je deležno njeno predavateljsko delo na ... fakulteti, kjer se je izkazala kot posebej kakovostna, metodična in sistematična predavateljica z natančnim vpogledom ne le v slovensko zakonodajo in pravno teorijo, ampak tudi v evropsko in mednarodno pravo in pravno prakso in slovensko sodno prakso. Kot izvrstna predavateljica iz prakse ima redke smisel za metodičnost podajanja najkompleksnejših pravnih vsebin.¹⁰ Sodnica tako že dolga leta izstopa s strokovnostjo in predanim pedagoškim delom izmed posameznikov iz zunanjih ustanov v pedagoškem procesu fakultete.¹¹ Iz ocen sodniške službe je razvidno, da je odgovorna in zanesljiva

¹⁰Priporočilno pismo prof. dr. B. B. z ...

¹¹Priporočilo D. D. s ...

oseba ter predana poklicu; vedno ravna tako, da varuje neodvisnost, nepristranskost in pokončnost ter ugled sodstva. Ima poudarjene komunikacijske spretnosti, saj je zelo komunikativna, kolegialna in nekonfliktna ter spretna pri obvladovanju konfliktnih situacij. Vedno je pripravljena pomagati kolegom in sodnemu osebju. Tudi pri predavateljskem delu jo odlikuje dosledna zanesljivost; organizacijsko-logistično se je vselej odlično znašla tudi v tehnično izzivalnih, nelahkih okoliščinah v slovenskem javnem šolstvu. Krasi jo redka odlika discipliniranosti, da se premočrtno drži vnaprej postavljenih in zastavljenih časovnih okvirov, ne dolgovezi in ne izgublja časa,¹² o čemer so se ob osebnem razgovoru s kandidatko prepričali tudi člani Sodnega sveta. Vse navedeno izkazuje sodnično ustrezno strokovno avtoriteto, široko splošno razgledanost, sposobnost prepoznavanja prednostnih nalog ter odličen smisel za organizacijo dela.

Kandidatka odlično pozna razmere na ... sodišču, razmišlja celostno in prodorno, do težav, ki jih naslavlja v programu dela, je argumentirano kritična in konkretna, hkrati pa ima izdelano – stvarno, dosledno in odločno – vizijo strokovnega razvoja sodišča. Odlikuje jo sposobnost odprte konfrontacije mnenj in stališč. Kandidatka se poudarjeno zaveda odgovornosti funkcije, na katero kandidira, in pri tem uživa tudi podporo kolegov sodnikov. Sodni svet se glede na vse navedeno pridružuje oceni predsednika Vrhovnega sodišča, da je kandidatka osebno in strokovno visoko primerna za vodenje ... sodišča ...; sodnično kandidaturo iz istih razlogov podpira tudi ministrica za pravosodje.¹³

Sodni svet je A. A. na ... seji ... imenoval na mesto predsednice ... sodišča ... za dobo šestih let. Funkcijo bo nastopila po upokojitvi dosedanje predsednice ... sodišča ...,¹⁴ oziroma s potekom roka iz zadnjega stavka devetega odstavka 62.b člena ZS.

PRAVNI POUK: Zoper to odločbo je dovoljen upravni spor (36. člen ZSSve). Tožba se vloži pri Vrhovnem sodišču v roku 8 dni od vročitve odločbe (deveti odstavek 62.b člena Zakona o sodiščih (ZS)).

Predsednica Sodnega sveta RS
dr. Urška Kežmah

¹²Kot pod opombo 10.

¹³Mnenje o kandidatki za predsednico ... sodišča ... št. ... z ...

¹⁴Iz odločbe Sodnega sveta Su ... s ... izhaja, da je ... zadnji delovni dan dosedanje predsednice sodišča pred upokojitvijo.